

Randers Kommune
randerskommune@randers.dk

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 33 92 93 00
sim@sim.dk
www.sim.dk

Sagsnr.
2015 - 4180

Anmodning om en udtalelse om behandlingen af sagen om Randers Kommunes skolestruktur

Doknr.
314270

Dato
09-02-2016

Ved brev af 8. maj 2015 til Randers Kommune udtalte Statsforvaltningen sig om tilvejebringelsen af beslutningsgrundlaget for behandlingen i Randers Kommunes børn- og skoleudvalg af en sag om kommunens skolestruktur og om byrådsmedlemmers ret til sagsindsigt i materiale, som Randers Kommunes forvaltning havde udarbejdet til brug for deltagelse i byrådsmedlemmers og partigrupperes drøftelser om skolestrukturen i første halvdel af 2014. Statsforvaltningen behandlede herunder spørgsmål om sagsindsigt i PowerPoints anvendt i de nævnte møder og om byrådsmedlem Bjarne Overmarks anmodninger af 12. august og 4. oktober 2014 om sagsindsigt i andet materiale om skolestrukturen. Statsforvaltningen behandlede sagen på grundlag af henvendelser fra byrådsmedlemmerne Kasper Fuhr Christensen, Jens Laursen, Bjarne Overmark og Kim Kristensen.

Ved e-mail af 18. august 2015 oplyste Social- og Indenrigsministeriet, at ministeriet havde besluttet at tage spørgsmålet om, hvorvidt de PowerPoints, som blev udarbejdet af Randers Kommunes forvaltning og forevist af forvaltningen ved byrådsmedlemmers og partigrupperes drøftelser om skolestrukturen, var omfattet af kommunalbestyrelsesmedlemmernes ret til sagsindsigt efter § 9, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, op til behandling. Ministeriet anmodede samtidig Statsforvaltningen om en udtalelse i den anledning. Randers Kommune har modtaget kopi af brevet.

Ved brev af 23. september 2015 (vedhæftet) afgav Statsforvaltningen udtalelse til Social- og Indenrigsministeriet i sagen, idet sagens akter samtidig blev fremsendt.

Ved e-mail af 28. september 2015 med bilag (vedhæftet) rettede byrådsmedlem Daniel Madié henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet vedrørende tilvejebringelsen af beslutningsgrundlaget for behandlingen i Randers Kommunes børn- og skoleudvalg af sagen om kommunens skolestruktur.

Ved e-mail af 4. oktober 2015 med bilag til Social- og Indenrigsministeriet (vedhæftet) er byrådsmedlem Kasper Fuhr Christensen kommet med bemærkninger til sagen.

Social- og Indenrigsministeriet er ikke i almindelighed klageinstans over for Statsforvaltningen, men ministeriet kan af egen drift tage spørgsmål om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, som Statsforvaltningen har udtalt sig om, op til behandling, når ministeriet skønner, at sagen er af principiel eller generel betydning eller har alvorlig karakter, jf. § 53, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.



Efter en gennemgang af det modtagne materiale i sagen har Social- og Indenrigsministeriet besluttet at anmode Randers Kommune om en udtalelse i sagen. Dette sker til brug for ministeriets overvejelser om, hvorvidt ministeriet skal tage yderligere spørgsmål i sagen op til behandling med henblik på afgivelse af en vejledende udtalelse, herunder spørgsmål om tilvejebringelsen af beslutningsgrundlaget for behandlingen i Randers Kommunes børn- og skoleudvalg den 19. august 2014 af en sag om kommunens skolestruktur. Samtidig gives Randers Kommune lejlighed til at fremkomme med bemærkninger til sagen i øvrigt.

Social- og Indenrigsministeriet lægger efter en gennemgang af det modtagne materiale i sagen, herunder Randers Kommunes notat af 10. oktober 2014 med titlen "Mødedatoer for forhandlingsudvalget vedr. skolestruktur", til grund, at der i foråret og sommeren 2014 blev afholdt en række møder i Randers Kommune vedrørende sagen om kommunens fremtidige skolestruktur, hvori op til 26 af byrådets i alt 31 medlemmer samt repræsentanter for forvaltningen var inviteret. Disse møder benævnes i det følgende møder i "forhandlingsudvalget", uanset at ministeriet er opmærksomt på, at det ikke var helt den samme kreds af personer, der var indkaldt til alle møderne.

Social- og Indenrigsministeriet skal anmode om, at Randers Kommunes udtalelse omfatter nedenstående emner, herunder besvarelse af følgende spørgsmål vedrørende tilvejebringelsen i foråret og sommeren 2014 af beslutningsgrundlaget for behandlingen i Randers Kommunes børn- og skoleudvalg den 19. august 2014 af en sag om kommunens skolestruktur:

Vedrørende bistand til medlemmerne af byrådet og retningslinjer herfor

1. Havde Randers Byråd forud for den nævnte proces for behandlingen af sagen om kommunens fremtidige skolestruktur i foråret og sommeren 2014 vedtaget retningslinjer for forvaltningens bistand til medlemmerne af byrådet eller partigrupperne – generelt eller for så vidt angår den nævnte sag?
2. Hvad var i givet fald indholdet af disse retningslinjer? Ministeriet modtager gerne kopi af sådanne retningslinjer.
3. Følgende fremgår af bl.a. Randers Kommunes notat af 12. maj 2014:

"Det skal understreges, at alle byrådsmedlemmer og partigrupper har lige mulighed for at mødes med forvaltningen og få foreløbige bemærkninger til alternative scenarier, i det omfang det er praktisk muligt og opgavemæssigt afgrænset til noget, som lader sig realisere. Partigrupperne har flere gange fået tilbud herom."

Social- og Indenrigsministeriet skal anmode om, at kommunens udtalelse omfatter spørgsmålet om, hvornår det første gang blev oplyst over for de medlemmer af byrådet, som ikke var inviteret til møder i forhandlingsudvalget, at de havde den i citatet nævnte mulighed for at få bistand?

Vedrørende sammensætningen af den politiske styregruppe vedr. skolestruktur og af forhandlingsudvalget

4. Det fremgår af sagen, at der var nedsat en politisk styregruppe vedr. skolestruktur, som også holdt møder i den periode i foråret og sommeren 2014, hvor der var møder i forhandlingsudvalget. Social- og Indenrigsministeriet skal anmode om oplysning om, af hvem/hvilket organ denne styregruppe var nedsat, hvem der var medlemmer af styregruppen, og hvordan og af hvem/hvilket organ de var udpeget, samt hvilke opgaver styregruppen var tildelt?
5. Hvordan afgrænsedes den kreds af partigrupper og byrådsmedlemmer, som indkaldtes til møder i forhandlingsudvalget? Hvem traf beslutning om denne afgrænsning?



6. Blev det besluttet én gang for alle, hvilke medlemmer af byrådet og eventuelle andre personer, der ikke var ansat i kommunen, der skulle indkaldes til møder i forhandlingsudvalget? Eller blev det besluttet fra møde til møde? Hvem traf denne eller disse beslutninger?

Vedrørende afviklingen og forløbet af møderne i forhandlingsudvalget

7. Blev der på møder i forhandlingsudvalget fremsat anmodninger fra et eller flere byrådsmedlemmer eller en eller flere partigrupper om, at forvaltningen skulle indhente nye oplysninger til brug for drøftelserne? Blev der i givet fald i nogen tilfælde stemt om sådanne anmodninger? Indhentede og videregav forvaltningen de ønskede oplysninger?

8. Blev der på møder i forhandlingsudvalget stemt om indholdet af forslag til kommunens fremtidige skolestruktur eller dele heraf, om proceduren for behandlingen af forslaget til fremtidig skolestruktur og/eller om tidsplan for fremlæggelse af forslaget og dets behandling i de kommunalpolitiske organer i eftersommeren 2014?

9. Ifølge oplysninger i sagen (se Kasper Fuhr Christensens notat af 23. februar 2015, side 30) offentliggjorde Randers Kommune efter den 9. oktober 2014 PowerPoints forevist på møder i forhandlingsudvalget. Randers Kommune bedes oplyse, om dette er korrekt, og om i givet fald mindst en af de offentliggjorte PowerPoints indeholder en tidsplan for behandlingen af sagen om kommunens skolestruktur, hvoraf det bl.a. fremgik, at der den 18. juni 2014 blev afholdt et møde i forhandlingsudvalget, hvor der skulle ske en gennemgang af høringsmateriale og kommunikationsplan, og at der blev afholdt yderligere et møde i gruppen den 7. august 2014 forud for offentliggørelsen af høringsmaterialet.

10. I forlængelse af oplysningerne under pkt. 9 bedes Randers Kommune oplyse, om hele eller dele af høringsmaterialet til forslaget til en ændret skolestruktur for Randers Kommune, som blev offentliggjort den 13. august 2014 og forelagt børn- og skoleudvalget til mødet den 19. august 2014, blev gennemgået på mødet den 18. juni 2014 i forhandlingsudvalget eller på andre møder i gruppen, herunder behandlet på grundlag af mundtlige redegørelser om indholdet heraf fra forvaltningen. Blev der i givet fald stemt herom? Randers Kommune bedes fremkomme med de tilsvarende oplysninger vedrørende en eventuel kommunikationsplan vedrørende materialet.

11. Ifølge de under pkt. 9 nævnte oplysninger på sagen findes der et notat fra Randers Kommune antagelig dateret omkring den 9. oktober 2014 med titlen "Oversigt over arbejdsplaner vedrørende skolestruktur", hvoraf bl.a. følgende fremgår:

"Der er ikke et sæt powerpoint fra hvert afholdt møde. Antallet af powerpoints stemmer ikke overens med antallet af møder i den politiske forhandlergruppe. Dette skyldes, at arbejdsdokumenterne netop er et dynamisk dokument, der løbende er blevet opdateret og ajourført, ligesom powerpoints er blevet genbrugt fra møde til møde.

...

Forskellige partigrupper har i første halvdel af 2014 drøftet principper for en fremtidig skolestruktur for, at forvaltningen herefter kan fremlægge et konkret forslag til fremtidig skolestruktur i henhold til de drøftede principper. I forbindelse med de politiske drøftelser har forvaltningen ydet teknisk bistand og givet udtryk for mulige konsekvenser ved udmøntning af forskellige scenarier.

Denne bistand afspejler sig i disse powerpoints, der skal betragtes som arbejdsdokumenter. Indholdet i powerpoints er derfor blevet justeret og ændret undervejs. Der er altså forskel på powerpoints i starten af forløbet og det endelige forslag til skolestruktur fra forvaltningen, som er sendt i høring. Arbejdsdokumenterne er et udtryk for, at mange forskellige modeller er prøvet af,



og et udtryk for et ønske om at være grundig og undersøge mange muligheder og hele tiden sikre kvaliteten i forslag til løsninger.”

Da det pågældende notat ikke foreligger blandt Statsforvaltningens akter, skal Social- og Indenrigsministeriet anmode Randers Kommune om at fremsende dette.

12. Randers Kommune bedes redegøre for, om høringsmaterialet til forslaget til en ændret skolestruktur for Randers Kommune, som blev offentliggjort den 13. august 2014 og forelagt børn- og skoleudvalget til mødet den 19. august 2014, var i overensstemmelse med resultatet af de drøftelser, som møderne i forhandlingsudvalget var mundet ud i, eller om det på væsentlige punkter afveg herfra.

13. Randers Kommune bedes redegøre for karakteren af forvaltningens bistand til møderne i forhandlingsudvalget, herunder for, i hvilket omfang forvaltningen alene ydede teknisk bistand til og gav udtryk for mulige konsekvenser af forslag fra de byrådsmedlemmer og partigrupper, som deltog i møderne, samt i hvilket omfang forvaltningen indhentede politiske tilkendegivelser fra de byrådsmedlemmer og partigrupper, som deltog i møderne, med henblik på udarbejdelse af forvaltningens forslag.

Vedrørende ”Fælles forståelse”

14. I sagen (redegørelsen fra Daniel Madié) er nævnt et dokument kaldet ”Fælles forståelse”, der angiveligt er omdelt på et møde i forhandlingsudvalget. Social- og Indenrigsministeriet skal anmode om kopi af det pågældende dokument, som ikke ses at foreligge på sagen, samt oplysning om, hvorvidt dokumentet har været drøftet og omdelt på møder i forhandlingsudvalget og i givet fald, hvornår dette er sket.

Social- og Indenrigsministeriet skal anmode om, at Randers Kommunes udtalelse behandles i byrådet, og om at modtage udtalelsen snarest muligt og senest den 1. marts 2016.

Kopi af dette brev er sendt til Statsforvaltningen og følgende medlemmer af Randers Byråd: Kasper Fuhr Christensen, Jens Laursen, Bjarne Overmark, Daniel Madié og Kim Kristensen.

Med venlig hilsen
Lise Brandi-Hansen